

# 老挝人民革命党引领国家治理的逻辑理路

徐秦法 左云天

**摘要** 21世纪以来,老挝人民革命党注重加强党的自身建设,确保党执政地位的稳固与坚强,将人民利益放在首位,坚定社会主义目标,形成了符合老挝国情的国家治理理路。从理论审视、历史反思和实践形态等维度探讨老挝人民革命党的治理能力,对于老挝国家建设具有基础意义,对于扩充当代社会主义国家马克思主义政党执政的基本经验具有重要价值。

**关键词** 老挝人民革命党 政党治理 国家治理 意识形态

作者徐秦法,广西大学马克思主义学院院长、教授;左云天,广西大学马克思主义学院2020级博士研究生(南宁 530004)。

自1955年建党以来,老挝人民革命党带领老挝人民推翻法国的殖民统治,完成了民族民主革命,获得了民族独立和解放,后在老挝建立社会主义制度,进行社会主义人民民主建设,开启革新开放新征程。老挝人民革命党党章规定,“老挝人民革命党是执政党,是老挝人民民主制度政治体系的领导核心,领导和发扬政府管理效能及建国阵线、群众组织和其他社会组织的自主性。”<sup>①</sup>老挝人民革命党坚持马克思列宁主义、凯山·丰威汉思想以夯实无产阶级执政党引领国家治理的理论基础,将中国共产党和越南共产党的实践经验作为重要借鉴,通过老挝人民革命党的路线方针、党的有效执政和党的全面社会整合以实现其在社会主义建设事业中的领导核心作用。

## 一、理论逻辑:老挝人民革命党引领国家治理何以必要

老挝人民革命党将马克思主义基本原理与本国具体实际相结合,运用马克思主义基本立场、观点和方法,追溯马克思列宁主义、凯山·丰威汉思想关于“无产阶级政党引领国家治理”的重要思想,统一于老挝人民革命党的治理实践中,型塑了老挝人民革命党领导地

位的独特理论意蕴,为老挝人民革命党引领国家治理提供了理论支撑和科学依据。

(一) 马克思列宁主义政党治理理论是老挝人民革命党引领国家治理的理论渊源

无产阶级的历史地位和历史使命构成了无产阶级政党领导的逻辑前提,马克思认为无产阶级专政是无产阶级国家治理的根本原则,是对极少数人实行专政和对最大多数人实行民主的有机统一。因此,人民民主专政的国家政权必须以制度的方式组织起来,无产阶级国家治理应在经济上建立生产资料公有制以实现人民的根本利益,从而实现阶级性价值和公共性价值的统一。无产阶级的价值逻辑决定了无产阶级国家治理的制度逻辑。第一,无产阶级的价值信仰决定了无产阶级国家治理的伦理价值和道德理想,“必须推翻使人成为被侮辱、被奴役、被遗弃、被蔑视的东西的一切关系”<sup>②</sup>,向着以实现人类彻底解放的“每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”<sup>③</sup>为最终归宿的共产主义过渡。第二,无产阶级的价值宗旨决定了无产阶级国家治理根本的实践精神,“过去的一切运动都是少数人的,或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的,为绝大多数人谋利益的独立的运动。”<sup>④</sup>第

三，无产阶级的机制原则决定了无产阶级在国家治理实践中的基本道德准则，无产阶级专政是建立在以广大人民群众为主体的“真实的集体”基础上的集体主义，共产党人“没有同整个无产阶级的利益不同的利益，他们不提出任何特殊的原则，用以塑造无产阶级的运动。”<sup>⑤</sup>第四，无产阶级的道德要求决定了无产阶级国家治理中权力运行者的道德规范，权力运行者应当怀有勤政为民的道德信念，公正无私的道德责任，务实创新的道德品格。

列宁认为，在无产阶级政党执掌和运行国家政权方面，必须在法律范围内审慎地行使国家权力。列宁指出“政权即管理国家的权力。”<sup>⑥</sup>无产阶级政党是无产阶级实现历史使命的主要载体，这就意味着无论是打碎旧的国家机器的革命时期还是建立和掌握新的国家机器的执政时期，都必须坚持和保证马克思主义执政党对国家政治生活的领导。列宁还指出：“党的代表大会所通过的决定，对于整个共和国都是必须遵守的。”<sup>⑦</sup>“共和国的任何一个国家机关没有党中央的指示，都不得决定任何一个重大的政治问题或组织问题。”<sup>⑧</sup>国家政权建设的方向和原则性问题必须由党的代表大会来决定，国家政权机关必须服从无产阶级政党的绝对领导，不能背离党的路线、方针和政策。

（二）凯山·丰威汉政党治理思想是老挝人民革命党的基本遵循

凯山·丰威汉是老挝的开国领袖和老挝人民革命党的重要创始人，2016年老挝人民革命党十大将凯山·丰威汉思想与马列主义共同作为党的指导思想。1982年4月，凯山·丰威汉在老挝人民革命党三大上作政治报告，指出：“我们党决定打碎旧的国家机器，建立和加强党领导的人民民主国家，以便执行无产阶级专政的任务。”<sup>⑨</sup>老挝人民革命党必须集中力量建立健全无产阶级专政系统的各级组织，牢牢掌握并加强人民民主政权机关，集中力量培养和扩大干部队伍，特别是各级和各部门的领导队伍。凯山·丰威汉十分重视党对国家政权组织的领导作用，他强调“党的领导，任何时候

都是决定一切胜利的首要因素。”<sup>⑩</sup>自老挝人民革命党二大以来，老挝人民革命党迅速建立起从中央到基层的各级国家机构，掌握并加强了各种专政工具，积极发挥各族人民当家作主的权利，为保卫革命成果和领导革命继续前进创造了条件。为了巩固党的执政地位，凯山·丰威汉强调要加强党的自身建设，提高党的领导能力，将反腐作为党建的重要内容，杜绝党内不良作风，加强党对国家机关的政治引领力和思想号召力，“党建必须服从于各个时期的政治任务并为之紧密联系，必须与群众斗争运动紧密联系，党建必须在政治、思想和组织方面进行。”<sup>⑪</sup>

（三）中国共产党和越南共产党的治理成果是老挝人民革命党的重要借鉴

中国共产党坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系，以强大的思想武器和科学的指导思想引领国家意识形态建设，以党的制度完善推进国家制度成熟定型，以党内法规建设推进国家法治体系构建。坚持党在推进国家治理现代化过程中的领导核心地位，将中国共产党的领导贯穿于国家治理过程的各个环节，通过党的各级组织领导国家立法、行政、司法等权力机关的整体运行来实现治国理政，将党组织内嵌到国家治理结构之中，形成党委领导、党政分工的治理机制，凝聚治理合力。中国共产党的制度建设和国家制度完善有机统一于中国特色社会主义的实践，党的制度建设的实践经验为中华人民共和国的制度发展提供了可靠的示范遵循和有效的供给机制。

越南共产党自成立以来在民族民主革命时期和社会主义建设时期始终坚持马克思主义的指导地位和越南共产党的领导地位，革新开放以来加强和改进党的建设，不断提升党的领导力和战斗力，在思想、组织、制度和作风方面不断加强党的自身建设，增强防腐抗变的能力，确保党对国家权力机构的绝对领导，从而确保革新开放的路线顺利实施。越共认为，党对政权体系的领导不是一种抽象化的原则设

定，也不是形式化的精神传递，而是通过完善党的领导机制和工作机制，保证国家政权体系能够在党的领导下依法运行，从而确保越南共产党在国家政治生活中的实质性领导。2021年越共十三大政治报告明确指出：“在新形势下应提高党领导能力的战略高度，提升党的预测能力、规划能力和党的路线方针制度化和具体化的能力，在确保党的统一领导的基础上，发挥政府、国会、祖国阵线和社会政治组织的作用。”<sup>⑫</sup>

## 二、历史逻辑：老挝人民革命党引领国家治理何以可能

老挝人民革命党自成立以来带领老挝人民推翻法国殖民者和美国干涉者的殖民统治，建立老挝人民民主共和国，进行社会主义探索，开启革新开放，坚持以经济发展为中心，开展现代化建设，构建基层政权制度体系，形成了老挝政治稳定、社会安定有序的良好态势，取得了重大成就。在老挝革命、建设与改革过程中，坚持老挝人民革命党引领国家治理是历史的必然选择和应有之义。

（一）老挝人民革命党的领导是老挝民族独立和国家解放的重要法宝

凯山·丰威汉曾总结说：“老挝民族之所以能够取得胜利，一是有真切的爱国主义、民族的不屈精神和人民抵抗外来侵略的传统；二是有老挝人民党的英明领导；三是因为革命根据地建设为人民民主制度建设奠定了坚实基础；四是有老挝、越南和柬埔寨人民之间的战斗联盟；五是离不开社会主义兄弟国家的支持与帮助。”<sup>⑬</sup>老挝人民革命党的最初形态是1930年成立的印度支那共产党老挝地区支部，1955年独立为老挝人民党，通过“老挝伊沙拉联盟”进行公开活动，组建“老挝自由阵线部队”，后更名为“巴特寮”。由此，老挝人民革命党采取政治、外交、法律和军事等多种斗争方式相结合的策略，坚持“全民、全面、长期抗战”的路线，打败法国殖民者和美国干涉者，夺取了革命的胜利。1975年5月，老挝人

民革命党开始领导全国人民进行夺权斗争，相继建立各级革命政权。12月2日，老挝爱国战线中央在万象召开全国代表大会，宣告废除君主制，成立老挝人民民主共和国。自此，帝国主义对老挝持续近百年的侵略和殖民统治彻底结束，老挝人民革命党公开执政，由此成为老挝唯一的政党和执政党，开启了老挝全面独立、人民当家作主的新纪元。

（二）老挝人民革命党的领导是老挝坚持社会主义道路的坚强保证

1975年10月，老挝人民革命党二届三中全会宣布老挝已经完成了民族民主革命，老挝当前革命的主要任务是进行社会主义改造和社会主义建设，领导老挝走向社会主义道路是老挝人民革命党的笃定信念和坚毅目标。凯山·丰威汉指出：“老挝人民革命党转变为执政党之后，必须加强党的自身建设，强化党的执政意识，提高党的执政能力。”<sup>⑭</sup>这一论述表明了老挝人民革命党取得政权以后，在革命任务的内容和目标发生变化的情况下，带领老挝人民当家作主，进行社会主义建设，必须加强自身建设，只有这样才能更好地肩负起领导职责，巩固和增强党的领导能力，承担起为工人阶级和广大劳动人民服务的使命。1977年2月，在老挝最高人民议会和部长联席会议上，凯山·丰威汉宣布，“老挝革命已经进入了社会主义改造和社会主义建设的新阶段”<sup>⑮</sup>。老挝人民革命党提出了一系列改革措施，在经济上，进行社会主义改造并建立新的生产关系，通过国有化掌握主要经济部门，形成国营经济领域，对商业、运输业、工业以及手工业领域的非社会主义经济成分进行利用改造。在文化、教育和公共卫生方面，基本扫除文盲，扩大公共卫生网，大力发展新闻、报纸和文化事业，支持具有社会主义内容和民族艺术形式的文化形成，提高各族人民的政治觉悟，使人民更加坚信社会主义制度，提高党在群众中的威信。

1986年凯山·丰威汉在老挝人民革命党四大上作政治报告，确定了革新开放的总路线，表示“要保证党的全面、绝对和直接的领导。

同时，还要发挥政权和各群众组织的职能作用。健全贯彻执行党的路线的各级组织的重要经验，是要选拔、调配好各级和各部门的领导干部，特别是第一把手，并不断培养提高他们的领导水平。”<sup>⑩</sup>老挝人民革命党在社会主义建设时期坚持无产阶级专政，在全国从中央到地方和基层建立起无产阶级专政系统，扩大社会主义民主，发挥执政党对全社会的领导作用，巩固了社会主义政权，建立了社会主义法治国家，维护了老挝人民的自由、民主权利。

（三）老挝人民革命党的领导是老挝国家治理的内在需要

革新开放以来，在老挝人民革命党的领导下，老挝政治体制改革取得了突破性的进展，各项事业取得了巨大成就。1991年8月老挝人民民主共和国最高人民议会通过了《老挝人民民主共和国宪法》，后又颁布《国会法》《刑法》《所有制法》等30多部相关法律法规，法制体系逐步建立，推动了法制国家的初步形成。1996年老挝人民革命党六大决议实行党政兼职制，大幅提高了行政效率，减裁冗杂机构，转变政府职能，扩大地方政府自主权，提升改革合法性，处理好中央与地方政府的关系，完善行政管理体制机制和规章制度，提高了政府的行政效率。1996年3月，老挝人民革命党六大通过了党的新章程，对老挝人民革命党的性质和宗旨作了进一步明确规定。“老挝人民革命党是老挝人民民主政治体系的领导核心，其宗旨是领导全国人民进行革新事业，继续建设和发展人民民主制度，建设一个和平、独立、民主、统一和繁荣的老挝，为逐步走上社会主义创造条件。”<sup>⑪</sup>老挝人民革命党不断完善党的领导方式和执政方式，坚持老挝人民革命党的领导、依法治国和民主共和的有机统一，在通过国家政权实现领导的过程中，全面参与和主导国家政权运作，依法运作国家政权，不断健全和完善国家政权体系，强化国家政权对社会的组织和管理功能，为老挝人民革命党的领导提供了合法性依据和合理性支撑，使老挝的革新开放不断深入和科学。

### 三、实践逻辑：老挝人民革命党引领国家治理何以可为

老挝国家治理必须坚持老挝人民革命党的领导，老挝人民革命党通过加强党的思想建设、纪律建设和作风建设，提升党的执政水平和执政能力，力求将制度优势转化为国家治理整体效能的实现。1996年老挝人民革命党六大提出五条经验：第一是把加强全党、全民的团结统一与发扬爱国主义和独立自主、自立自强相结合，是老挝革新事业取得成效的决定性因素；第二是要依靠人民，发挥人民群众的巨大力量，一切为了人民的利益；第三是保证政局稳定，社会安定有序作为革新开放的必要条件，以合适的步骤配套全面地展开革新开放事业；第四是加强老挝人民革命党的全面领导和维护国家治理的权威，这是确保革新开放能沿着老挝人民革命党的路线和奋斗目标前进的坚强保证；第五是坚持将国家力量和时代力量相结合，这是老挝国家发展不可或缺的重要条件。

（一）老挝人民革命党的思想建设是提升国家治理效能的关键因素

思想是行动的先导，马克思主义执政党思想建设的主要特点之一就是人民利益放在首位，将以民为本作为党的价值旨归，通过思想建设来凝聚共识。1989年老挝人民革命党在四届八中全会上提出“六项原则”，即坚持马克思列宁主义、坚持社会主义目标、坚持老挝人民革命党的领导、坚持民主集中制、坚持以民为本、坚持人民民主政权、坚持独立自主。<sup>⑫</sup>老挝人民革命党十分重视党的思想理论建设，强调马克思列宁主义理论教育，1991年3月，老挝人民革命党五大报告中强调老挝人民革命党的指导思想是马克思列宁主义，老挝人民革命党应立足老挝的本土情况，加强党的领导，在政治、思想、组织上进行党的建设。1997年老挝人民革命党七大面对国内外施加的政治压力，其政治决策重点在于坚持老挝人民革命党一党专政，反对多党制，加强马克思主义理论教

育。2006年老挝人民革命党八大政治报告指出要学习中国建设社会主义的经验，将“三个有利于”作为判断各项工作的标准，用以指导党的各项方针政策，坚持马列主义思想的指导不动摇。老挝人民革命党九大亦继续坚持贯彻加强党的思想建设，重视社会主义理论学习，在思想上、政治上、组织上培育和建设一个坚强的由正确理论武装起来的党，用马克思列宁主义和凯山·丰威汉思想武装人民。老挝人民革命党的思想建设在守正中创新，在继承中发展，在实践的基础上形成了独特的思想建设理论体系，取得了丰硕的成果。老挝人民革命党的思想建设为党的各项建设奠定了基础，统一了思想认识，达成了思想共识，为老挝人民革命党引领国家治理提供了强大的思想指引和理论指导。

(二) 老挝人民革命党的纪律建设是提升国家治理效能的内在要求

老挝人民革命党带领老挝人民取得民族民主革命的胜利和社会主义建设的成功，离不开严明的纪律建设。列宁提出无产阶级政党必须有“铁一般的纪律，铁一般的组织”，才能避免出现党员思想混乱，党内活动无序，摆脱刚愎自用、任意胡闹，美其名曰“思想自由”的小组争吵现象。老挝人民革命党在引领国家治理的实践中，重视政治纪律、组织纪律和廉洁纪律建设，这是将党的制度优势转化为国家治理效能实现的内在要求。在政治纪律方面，1955年老挝人民革命党一大通过的党章中明确说明，老挝人民革命党全体党员要对党的宗旨和事业绝对忠诚，学习和领会党的纲领和各项决议，执行党的命令，遵守党的纪律。1986年老挝人民革命党在修改后的党章中再次重申“党员不但有责任遵守党的纪律，而且也要成为遵守国家法律的模范。国际机关有权对违反国家纪律的党员依法判刑，党组织不得为其掩盖，并需考虑给予其党纪处分。”<sup>⑩</sup>在组织纪律方面，老挝人民革命党不断完善党的各级代表大会制度、党内选举制度和党内质询制度，确保民主集中制原则得以严格遵守和执行。在廉

洁纪律建设方面，老挝人民革命党以抓住领导干部队伍为重点，注重对领导干部这个“关键少数”的监督管理和教育引导，要求领导干部必须执行党的政治纪律，承担政治纪律的主体责任，充分发挥引领和示范作用。近年来，老挝增多了对党员干部中腐败行为的公开报道，如披露政府工作人员“不给小费不办事”的丑闻，截止2013年，老挝党纪政纪处分了党员干部341名，批评40人，警告55人，撤职18人，留党察看49人，开除党籍179人，其中6人为县委书记。被判刑的59人中，司局级干部占12人。<sup>⑪</sup>此外，老挝人民革命党在强化对党员干部和国家政权机关的管理人员的监督过程中，不断加强和健全其监督体系，充分调动和发挥行政的监督机构、社会公众和公众舆论等因素的监督作用，形成上下、内外有机一体的监督体系，从源头上打击权力设租寻租行为，从而减少和杜绝腐败行为的发生。

(三) 老挝人民革命党的作风建设是提升国家治理效能的有效举措

老挝人民革命党自成立以来就高度重视党的作风建设，在领导老挝人民进行民族民主革命和社会主义建设的过程中，老挝人民革命党培育和形成了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良作风，获得了人民群众的支持和拥护，从而确保了马克思主义政党的政治本色，保证老挝革新开放事业的顺利开展。第一，将密切同群众的联系作为老挝人民革命党作风建设的核心。1989年老挝人民革命党在四届八中全会上提出革新开放时期老挝应坚持的“六个反对”，即反对缺少阶级原则，对帝国主义和敌对势力的本质认识不清；反对宗派主义和多党主义；反对资本家民主自由思想，反对没有原则，没有组织纪律和无政府式的开放和民主；反对思想僵化、因循守旧、主观、急躁、教条主义、本本主义、照抄照搬，没有基于本国国情创造性地运用马列主义；反对机会主义、右倾思想和修正主义；反对官僚作风、独断专行、脱离群众，不愿下基层、不想上山下乡。<sup>⑫</sup>1991年3月，凯山·丰威汉在

老挝人民革命党五大上强调“人民的力量是老挝革命取得胜利的根本，我们必须在社会各个领域上发扬民主，提升群众组织、社会组织的作用，建设真正来自人民、属于人民、为了人民的国家，让人民群众的积极性、创造性力量得到充分展现。”<sup>②</sup>老挝人民革命党还要求包括党的最高领导人在内的政治局委员必须深入基层，了解群众诉求，解决群众关切，宣传落实党的路线、方针、政策，真正服务于人民利益。第二，将制度保障作为老挝人民革命党作风建设的关键。老挝人民革命党坚持推动改进作风、密切联系群众规范化、常态化，建立完善选拔任用、考核评价、监督管理党员的干部作风机制，为改进老挝人民革命党的作风提供持久动力。1982年老挝人民革命党第三次代表大会在修改党章的报告中指出，为保证党的路线、方针、政策得到及时、正确、全面的贯彻，必须加强党内的监察力度，重视党内的意见。1992年老挝人民革命党制定了《反贪污腐败条例》，1993年成立中央反贪污委员会。从2002年起，老挝颁布了《关于党员干部的14条禁令》，对老挝县处级以上干部实行个人财产登记制度。2016年老挝人民革命党十大也强调必须建立更加严密的执政监督制度，加强上级对下级、组织对个人的执纪监督，从而提高执纪监督的效率。

回顾老挝人民革命党革命与建设的历史，老挝人民革命党在探索中立足实际，从历史中汲取经验，坚持执政能力与国家效能互促，党内治理与国家治理互助，创新了马克思主义执政党治国理政方式，让世界看到了马克思主义执政党的无限可能与强大生命力。老挝目前处于政治稳定、社会秩序良好、各项建设工作取得进步的良好态势，这要归功于老挝人民革命党坚持社会主义道路。老挝的经验表明社会主义国家的革命、建设和改革想要取得胜利，最为关键的就是各国共产党对社会主义革命和建设事业的全面领导，坚持马克思列宁主义基本原理与本国具体实际相结合，从而探索各国革命、建设和改革的正确道路。

#### 注释：

①《当代国外政党概览》，当代世界出版社2009年版，第68页。

②③④⑤《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社2012年版，第10、422、411、413页。

⑥《列宁全集》第2卷，人民出版社2013年版，第81页。

⑦《列宁全集》第41卷，人民出版社2017年版，第55页。

⑧《列宁全集》第39卷，人民出版社2017年版，第27页。

⑨⑩⑬⑱《八十年代世界共产党代表大会重要文件选编》上卷，中国广播电视出版社1989年版，第272、281、296、329页。

⑪[老]谷阳·西松本《融入国际条件下老挝人民革命党自身建设的经验和实践》，载中国社会科学院马克思主义研究院、越南社会科学翰林院和老挝社会科学院《第七届社会主义国际论坛文集》，2019年，第32页。

⑫《越共十三大文件》，国家政治出版社2021年版，第27页。

⑬[老]《凯山·丰威汉文选》第1卷，老挝国家出版社1985年版，第270页。

⑭[老]《凯山·丰威汉文选》第4卷，老挝国家出版社2005年版，第179页。

⑮⑰⑲柴尚金《老挝：在革新中腾飞》，社会科学文献出版社2015年版，第15、52、63页。

⑯⑳[老]《老挝人民革命党四届八中全会决议》，老挝国家出版社1990年版，第23-31页。

㉑[老]《老挝人民革命党第五届全国代表大会文件》，老挝国家出版社1991年版，第211页。

[责任编辑：刘晨光 李笑宇]